

WPLYNEŁO
RADA GMINY GARDEJA
data 18.09.2024
L.dz. 169/2024

**UCHWAŁA NR V/..../2024
RADY GMINY GARDEJA
z dnia 25.09.2024 r.**

PROJEKT

w sprawie powierzenia Zakładowi Utylizacji Odpadów Spółce z ograniczoną odpowiedzialnością w Gilwie Małej wykonywania na rzecz Gminy Gardeja zadania własnego w zakresie utrzymywania składowisk odpadów i ich unieszkodliwiania

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), art. 3 ust. 2 pkt 2 lit. a) i pkt 6b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399), oraz art. 3 ust. 1 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 679) Rada Gminy Gardeja uchwala, co następuje:

§ 1.

Gmina Gardeja powierza Zakładowi Utylizacji Odpadów Spółce z ograniczoną odpowiedzialnością w Gilwie Małej wykonywanie zadania własnego w zakresie utrzymywania składowisk odpadów i unieszkodliwiania odpadów komunalnych w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy Gardeja.

§ 2.

Szczegółowe zasady realizacji powierzonego zadania własnego, w tym wysokość rekompensaty za wykonywanie usług publicznych określi umowa wykonawcza zawarta pomiędzy Gminą Gardeja a Zakładem Utylizacji Odpadów Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Gilwie Małej.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gardeja.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Lucyna Deja-Kowalska

RADCA PRAWNY
Damian Gajnycki
TR-1064

SPRAWDZONO
POD WZGLEDYM
PRAWNYM

Uzasadnienie

Zadaniem własnym gminy, mającym na celu zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej jest między innymi budowa i utrzymywanie wysypisk oraz unieszkodliwianie odpadów komunalnych, o czym stanowi przepis art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Uszczegółowienie zakresu tych zadań zawierają przepisy art. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które stanowią między innymi, iż gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności zapewniają budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, nadzorują gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zapewniają zagospodarowanie odpadów zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami.

Gmina Gardeja była uczestnikiem porozumienia międzygminnego podpisanego w dniu 6 lutego 2001 r., na mocy którego Miasto Kwidzyn przystąpiło do realizacji inwestycji polegającej na budowie Zakładu Gospodarki Odpadami. Gmina Gardeja partycypowała w kosztach realizacji przedmiotowej inwestycji, w szczególności w zakresie spłaty zaciągniętych przez Miasto Kwidzyn zobowiązań finansowych w postaci pożyczki od Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Na mocy uchwały nr XXXVI/ 226 /2006 Rady Gminy Gardeja z dnia 26 kwietnia 2006 r. w sprawie przystąpienia do Zakładu Utylizacji Odpadów Spółka z o.o. z siedzibą w Gilwie Małej, Gmina Gardeja nabyła 6,57% udziałów w Spółce. Listem intencyjnym podpisanym w dniu 21 lutego 2002 r. Miasto Kwidzyn i Gmina Gardeja zadeklarowały, iż wszystkie powstające na jej terenie odpady komunalne oraz pochodzące z selektywnej zbiórki Gmina Gardeja wywozić będzie do Zakładu Gospodarki Odpadami w Gilwie Małej. Zgodnie z § 4 Listu intencyjnego, stosowne umowy miały zostać podpisane po oddaniu Zakładu Gospodarki Odpadami w Gilwie Małej do użytku. Jednakże po nabyciu przez Gminę Gardeja udziałów w Zakładzie Utylizacji Odpadów Sp. z o.o. w Gilwie Małej, do chwili obecnej nie nastąpiło formalne przekazanie wykonania zadania w zakresie utrzymywania składowisk odpadów i ich unieszkodliwiania.

Zgodnie z przepisem art. 2 ustawy o gospodarce komunalnej, gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego. O wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej postanawiają, jeżeli przepisu szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiącej jednostki samorządu terytorialnego (art. 4 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej). Zgodnie natomiast z przepisem art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej jednostki samorządu terytorialnego w drodze umowy mogą powierzać wykonywanie zadań z zakresu gospodarki komunalnej osobom fizycznym, osobom prawnym lub jednostkom organizacyjnym nieposiadającym osobowości prawnej z uwzględnieniem przepisów m.in. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych na zasadach ogólnych.

Podjęcie niniejszej uchwały ma na celu uporządkowanie sytuacji prawnej Gminy Gardeja, będącej od bez mała 20 lat współnikiem spółki komunalnej prowadzonej pod firmą Zakład Utylizacji Odpadów Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Gilwie Małej, w zakresie wykonywania przez Gminę zadań własnych dotyczących utrzymywania składowiska odpadów i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, do których wykonywania w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb

mieszkańców Gmina Gardeja jest zobowiązana na mocy przepisów ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Konieczność uporządkowania sytuacji prawnej Gminy w tym zakresie ma również związek z planowanym zawarciem przez Gminę Gardeja z Gminą Miasta Gdańska porozumienia międzygminnego na mocy którego Gmina Gardeja przekaże zadanie własne w zakresie zagospodarowania frakcji energetycznej z odpadów komunalnych oraz w konsekwencji zawarciem między Zakładem Utylizacji Odpadów Spółką z ograniczoną odpowiedzialnością w Gilwie Małej i Portem Czystej Energii Spółką z ograniczoną odpowiedzialnością w Gdańsku porozumienia horyzontalnego mającego na celu wykonanie przedmiotowego porozumienia międzygminnego. Taka konstrukcja gospodarki odpadami, wdrażana przez znaczną część gmin leżących w województwie pomorskim umożliwi wytworzenie efektu synergii, opartego o potencjały współdziałających samorządów.

Biorąc pod uwagę powyższe regulacje prawne i uwarunkowania faktyczne, należy wskazać, iż prawidłowe zorganizowanie gospodarki odpadami komunalnymi stanowi jedno z najważniejszych wyzwań, jakie stoją obecnie przed gminami. Rosnące koszty odbioru i zagospodarowania odpadów, wysokie wymagania wynikające z prawa unijnego oraz wielość regulacji sprawiają, że poszczególne gminy podejmują decyzje o wspólnej realizacji zadań w tym zakresie.

Szczegółowe warunki wykonywania przez Spółkę powierzonego zadania własnego Gminy ustalone zostaną w umowie wykonawczej, która zostanie zawarta przez Wójta/Burmistrza/Prezydenta Gminy/Miasta Gardeja. W szczególności dotyczy to zasad ustalania i rozliczania wysokości rekompensaty przekazywanej Spółce z tytułu realizacji przekazanego zadania.

Podjęcie niniejszej uchwały i zawarcie umowy wykonawczej z Zakładem Utylizacji Odpadów Spółką z ograniczoną odpowiedzialnością w Gilwie Małej nie wpłynie negatywnie na finanse Gminy. Zakłada się, iż wdrożenie całego systemu gospodarki odpadami, w tym przekazywania frakcji energetycznej do Portu Czystej Energii Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością w Gdańsku, spowoduje co najmniej utrzymanie poziomu dotychczasowych kosztów z tytułu zagospodarowania odpadów komunalnych. Konsekwencją podjęcia niniejszej uchwały i zawarcia umowy wykonawczej będzie konieczność wskazywania przez Gminę Gardeja Instalacji Komunalnej w Gilwie Małej, jako instalacji do której wybrany w trybie ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych wykonawca zobowiązany będzie dostarczać zebrane odpady komunalne.

Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały należy uznać za uzasadnione.

